

Tárgy: A települési önkormányzat által nyújtott támogatások és azok feltételeinek meghatározása.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az Országgyűlés elfogadta a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvényt, amely a Magyar Közlöny 2014. évi 184. számában kihirdetésre került. Ez a törvény tartalmazza többek között a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) módosítását, melynek értelmében 2015. március 1. napjától lép életbe a szociális segélyezés új rendszere.

A jelenleg jegyzői hatáskörben lévő aktív korúak ellátásának megállapítása (lakásfenntartási támogatás és rendszeres szociális segély) a járási hivatal hatáskörébe kerül 2015. március 1-jétől. Ezt követően az aktív korúak ellátása keretében kétféle ellátástípust állapíthat majd meg a járási hivatal:

a foglalkoztatást helyettesítő támogatást és új ellátásként az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatást (a korábban rendszeres szociális segélyre jogosultak egy része válik erre jogosulttá)

A módosítás az Szt. által szabályozott ellátások közül érinti továbbá az alábbiakat, ezekre vonatkozóan az Szt. 2015. március 1. napjától nem tartalmaz szabályozást:

- lakásfenntartási támogatás
- adósságkezelési szolgáltatás
- méltányossági ápolási díj
- méltányossági közgyógyellátás

1. Rendszeres szociális segély

A rendszeres szociális segély 2015. március 1-jétől ebben a formában nem része a szociális ellátórendszernek, a jogosulti kör – az átalakítást követően – más ellátásokra válhat jogosulttá.

Azon személyek aktív korúak ellátására való jogosultságát, akik részére 2015. március 1-jét megelőzően rendszeres szociális segélyre való jogosultság került megállapításra, a jegyzőnek 2015. január 1. és 2015. február 28. között felül kell vizsgálni. Jelenleg 2 fő részesül rendszeres szociális segélyben.

A felülvizsgálat eredményeként vagy foglalkoztatást helyettesítő támogatásra, vagy egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatásra lesznek jogosultak, az egyéb jogosultsági feltételeknek való megfelelés esetén.

Amennyiben a jogosultsági feltételek nem állnak fenn, az ellátásra való jogosultságot 2015. február 28. napjával meg kell szüntetni.

2. Lakásfenntartási támogatás

Ezen ellátás 2015. március 1. napjától kikerül az Szt.-ből, ettől az időponttól kezdődően biztosításuk nem lesz kötelező. Kivételt képeznek ez alól azon kérelem alapján indult ügyek,

amelyek iránt 2014. december 31. napját követően nyújtottak be kérelmet, és a 2015. január 1. napján folyamatban lévő ügyek. Ezekben az esetekben a támogatást egy év helyett legfeljebb 2015. február 28. napjáig terjedő időtartamra lehet megállapítani.

A kifizetésekhez a központi költségvetésből a 2014. évi szabályoknak megfelelően, azaz az érintett ellátások kifizetett összegének 90 %-ához lehet igényelni támogatást.

Az önkormányzat a továbbiakban a települési támogatás keretében biztosíthat támogatást a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez, illetve a hátralékot felhalmozó személyek számára.

3. Méltányossági közgyógyellátás

Az ellátás szabályai 2015. március 1-jétől kikerülnek az Szt-ből, ettől az időponttól kezdődően biztosítása nem lesz kötelező. Az önkormányzat a települési támogatás keretében biztosíthat támogatást a gyógyszerkiadások viseléséhez.

4. Méltányossági ápolási díj

Az ellátás szabályai 2015. március 1-jétől kikerülnek az Szt-ből. Az ellátás biztosítása a települési önkormányzatok számára jelenleg sem kötelező. Településünkön a képviselő-testület nem állapított meg jelenleg is folyósítandó méltányossági ápolási díjat.

II. Települési támogatás

1. Az Szt. 45. §. (1) bekezdése szerint: A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást nyújt.

Az Szt. a települési támogatás keretében biztosítandó juttatások körét csak példálózóan sorolja fel:

Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen:

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszer-kiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

Az önkormányzatok által biztosított ellátás neve tehát 2015. március 1-jétől egységesen **települési támogatás** lesz. E támogatás keretében az önkormányzatok az általuk támogatandónak ítélt, rendeletükben szabályozott élethelyzetekre nyújthatnak támogatást.

Az önkormányzat kötelezettsége abban áll, hogy a **települési támogatásról rendeletet alkosson**. Annak eldöntése, hogy e támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesülése esetén, milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik.

2. Az Szt. által szabott **egyetlen kötelezettség** az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani. A **létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet**, a létfenntartási gond

meghatározása az önkormányzat jogosultsága, hasonlóan az ilyen helyzetekben nyújtandó támogatás összegének meghatározásához.

Az Szt. értelmében rendkívüli támogatásban elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, vagy családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni, vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások – így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

A **rendkívüli települési támogatás kérelemre és hivatalból** – különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság vagy más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére – is megállapítható.

3. A **havi rendszerességgel** nyújtott települési támogatás havi összegét úgy kell szabályozni, hogy az **nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.** (2015. január 1-jén 28.500 Ft.)

E szabály alól **kivételt** képez a **lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére** megállapított települési támogatás havi összege.

A képviselő-testületnek a **települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól** szóló rendeletét **legkésőbb 2015. február 28. napjáig** kell megalkotnia.

III. Pénzügyi áttekintés

1. Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvény 2. sz. mellékletének **III. pont 1. alpontja** tartalmazza „**a pénzbeli szociális ellátások kiegészítésének előirányzatát**”, mely a

- 2015. január-március hónapokban folyósított foglalkoztatást helyettesítő támogatásra kifizetett összegek 80 %-ának,
- az önkormányzat által 2015. évben fizetendő rendszeres szociális segély 90 %-ának,
- a 2015. március 1-jét megelőzően megállapított lakásfenntartási támogatásra kifizetett összegek 90 %-ának igénylésére szolgál.

Ugyanezen melléklet **III. pont 2. alpontja** tartalmazza a „**települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása**” előirányzatát, mely a 32 000 forint egy lakosra jutó adóerő-képesség alatti települési önkormányzatok egyes szociális jellegű feladataihoz járul hozzá.

A támogatás többek között a fenti ellátások önrésze, a közfoglalkoztatási feladatok egyéb állami támogatással nem fedezett részére, a gyermekétkeztetés térítési díjának szociális alapon történő egyedi mérséklésére vagy elengedésére, **az önkormányzati helyi hatáskörű pénzbeli és természetbeni ellátások nyújtására**, valamint az állampolgárok lakáshoz jutásának települési önkormányzatok általi, szociális alapon történő támogatására használható.

A Belügyminisztérium – a költségvetési törvény 2. melléklet Kiegészítő szabályok 1.e.) pontja alapján – közzétette az egyes települések támogatásának összegét, mely szerint **Bakonypölöske ezen előirányzat keretében 1.450.300.- Ft. illeti meg.**

2. Ebből kell biztosítani a korábbi éveknek megfelelően január és február hónapban **az aktív korúak ellátásának** (rendszeres szociális segély és foglalkoztatást helyettesítő támogatás) önerejét, amely a 2014. évi felhasznált összegből kiindulva 380.228.-forint.

3. **Méltányossági ápolási díjra** jelenleg senki sem jogosult, igény szerinti összeg tervezhető.

4. Bakonypölöske Község Önkormányzata Képviselő-testületének **a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 1/2007. (II.15.) rendelete** szerint **önkormányzati segéllyel** támogatottak a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek.

2014. évben erre a célra 10.000.- Ft került felhasználásra.

Az új rendszerben 2015. március 1-jétől ez a támogatás a **rendkívüli települési támogatás** kategóriájának felelhet meg, melyre 2015. évre forint tervezését javaslom.

5. A **méltányossági közgyógyellátásra** felhasznált összeg 2014. évben nem volt. Erre 0 forint előirányzat biztosítása látszik indokoltnak.

6. A **lakásfenntartási támogatásra** felhasznált összeg 2014. évben 1.686.300.- forint volt, amely 90 %-ban állami, 10 %-ban önkormányzati finanszírozású 2014. február 28-ig. Azt követően megszűnik az állami finanszírozás, 100 %-ban a települési támogatás keretében adható ilyen célra ellátás.

Erre tehát a **január-február hónapban kifizetett ellátások önerejét (10 %)** kell tervezni, mely várhatóan 30.420.- forint

Azon lakásfenntartási támogatásokra, amelyek **2014. december 31. napját megelőzően, még 1 év időtartamra lettek megállapítva**, és 2015-ben évközben fognak lejárni, a központi költségvetésből igényelhető támogatás a kifizetett ellátások 90 %-ának erejéig. Így a települési támogatásra biztosított keretből a kifizetett ellátások **10 %-át kell** finanszírozni. Ez az összeg várhatóan 79.060.- forint.

7. A települési támogatásra biztosított összegből finanszírozandó továbbá a **közttemetés**, amely 2014. évben nem volt, de ebben az évben előfordulhat.

8. Összegzés

1.450.300.- forint állami támogatás biztosított az önkormányzat szociális feladatainak egyéb támogatására:

I. A korábban megállapított jogosultságok alapján 2015-ben fizetendő ellátások és a jelenlegi rendszerben január-február hónapban fizetendő ellátások önereje vonatkozásában fennálló kötelezettségünk:

1. Aktív korúak ellátásának (rendszeres szociális segély és foglalkoztatást helyettesítő támogatás) január és február hónapokban fizetendő önereje (RSZS: 10 %; FHT: 20 %): **380.228.-Ft**

3. Lakásfenntartási támogatás (január-február hónapban fizetendő ellátások és a 2015. év közben megszűnő ellátások önereje) **109.480.-Ft**

II. Rendkívüli települési támogatás: forint

III. Rendszeres települési támogatás:

1. Lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez
2. Gyógyszer-kiadások viseléséhez
3. Lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére

Az I. pontban meghatározott összegek levonása után **a fennmaradó körülbelül 950.000,- forint optimális felhasználásáról kell az összes körülmény mérlegelésével a rendelet megalkotása során dönteni.**

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési támogatás keretében nyújtandó önkormányzati ellátásokról rendeletet kell alkotni, meghatározva a támogatások típusait, jogosultsági feltételeit, kifizetésének szabályait, illetve a felhasználásuk ellenőrzésének rendszerét. Tekintettel arra, hogy egy új rendszer működését előre nem tudjuk pontosan prognosztizálni, javaslom, hogy a korábbi rendszer alapjaira helyezve - azt megfelelően átültetve a helyi szabályozás szintjére - döntsünk az egyes adható támogatásokról. Az Szt. is ennek mentén jelöli meg azt a 4 okot, amire különös tekintettel javasolja megállapítani a települési támogatást. (lakhatással összefüggő kiadások viselése, ezzel összefüggésben felhalmozott hátralék, hozzátartozó ápolása, gyógyszerkiadások viselése). Természetesen a már működő új rendszer tapasztalataiból kiindulva tudjuk majd megállapítani, hogy min kell esetleg változtatni, akár eljárási, akár pénzübeli vonatkozásban, ennek megfelelően várhatóan több alkalommal kerül majd a testület elé a szociális rendelet módosítása.

Ezen előterjesztés célja, hogy a rendelet elfogadása előtt a Képviselő-testület átfogó képet kapjon a várható változásokról, feladatokról, illetve javaslataival segíthesse a települési támogatásról szóló rendelet megalkotását.

Bakonypölöske, 2015. február 11.

 
Ulaki Béla
polgármester