

Előterjesztés és előzetes hatástanulmány
a helyi iparüzési adóról szóló 8/2014.(IX.23.) önkormányzati rendelet megalkotásához

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. Felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat jogosult, de nem köteles helyi adót működtetni. Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot. Az önkormányzati adórendelet alkotásakor azt a módszert kell alkalmazni, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

A magasabb szintű jogszabályok rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály (önkormányzati rendelet) nem veszi át, és nem ismétli meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22.§-a rendelkezik arról, hogy

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására sor kerüljön. A jogszabályok felülvizsgálatáról önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

A helyi adórendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges: Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ez a rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba. A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán a következő év január 1-jétől. Adórendeletünket általában az adómértékek emelése miatt módosítottuk.

Megállapítható, hogy a romló társadalmi, gazdasági, szociális körülmények között egyre több a szociális támogatásra szoruló ember, akiknek megélhetést főként a helyben működő vállalkozások jelentenek. Így a biztos adóbevételt nem szabad kockáztatni az adómérték megemelésével.

Az önkormányzati adórendelet hatályon kívül helyezését javaslom a hatályon kívül helyezett jogszabályra történő hivatkozás, valamint a módosításokra, változtatásokra vonatkozó hivatkozások, illetve egyéb rendelet szerkesztési hiányosságok miatt.

HATÁSVIZSGÁLAT

A rendelet-tervezetnek:

Társadalmi hatása: nincs, az adónemekben és adótételekben nem történik változás.

Gazdasági hatása: nincs, az önkormányzat tervezett adóbevétele nem változik.

Költségvetési hatása: nincs, az önkormányzat költségvetési bevétele emiatt nem változik.

Környezeti hatása: nincs.

Egészségügyi hatása: nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs, alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.

A rendelet megalkotásának szükségessége: a régi adórendelet jogszabály szerkesztési, jogalkotási szempontból történő hatályon kívül helyezése.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az adórendelet törvényességi szempontból történő felülvizsgálata szükségessé tette a korábbi rendelet hatályon kívül helyezését, új adórendelet megalkotását, amelynek elmaradása a felügyeleti szervek jogi eljárását eredményezné.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.

Kérem, hogy a helyi iparüzési adóról szóló 8/2014.(IX.23.) önkormányzati rendelet-tervezetet - az 5/2004.(VI.15.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésével egyidejűleg – elfogadni szíveskedjenek.

Bakonypölöske, 2014. szeptember 15.



Bóka Istvánné
jegyző